

**Uchwała Nr LIX/417/2018**  
**Rady Powiatu w Jaśle**  
**z dnia 20 sierpnia 2018 r.**

**w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle.**

Na podstawie art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 160 ze zm.) Rada Powiatu w Jaśle uchwala co następuje:

**§1**

3. Na podstawie „Raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za 2017 r.” Rada Powiatu w Jaśle ocenia sytuację ekonomiczno-finansową Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za rok 2017 jako pozytywną z zastrzeżeniami.
4. Szczegółowa ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
*Robert Snoch*

**Ocena**  
**sytuacji ekonomiczno-finansowej**  
**Szpitala Specjalistycznego w Jasle za 2017 r.**  
**wraz z prognozą na kolejne lata**

Zgodnie z zapisami art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 160 ze zm.) podmiot tworzący dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na podstawie raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej opracowanego przez kierownika tegoż zakładu.

Wskaźniki ekonomiczno-finansowe, sposób ich obliczania oraz przypisane im wartości punktowe, które służą do analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej, o których mowa w art. 53a ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, określa Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832).

**III. Kryteria oceny.**

Wybrane kryteria oceny wynikają z zapisów Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832) i są to:

- VII. Rzetelność wykonania raportu.
- VIII. Analiza wskaźnikowa.
- IX. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej.

Kryterium	Najważniejsze wymagania	Waga
<b>Kryterium II</b> Rzetelność wykonania raportu.	Zgodność z rozporządzeniem.	<b>10%</b>
<b>Kryterium II</b> Analiza wskaźnikowa.	5. Zyskowność. 6. Płynność finansowa. 7. Efektywność finansowa. 8. Zadłużenie.	<b>10%</b> <b>16%</b> <b>6%</b> <b>13%</b>

<b>Kryterium III</b> Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej.	1. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2018 rok.	15%
	2. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2019 rok.	15%
	3. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2020 rok.	15%
	<b>SUMA</b>	<b>100%</b>

**Ocena pozytywna** - może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania wymagań **jest na poziomie powyżej 75%.**

**Ocena pozytywna z zastrzeżeniami** – może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania najważniejszych wymagań **jest na poziomie 50-75 %.**

**Negatywna ocena** - może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania najważniejszych wymagań **jest niższy niż 50 %.**

#### **IV. Uzasadnienie.**

Ocenę przyjęto na podstawie „Raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jasle za 2017 r.”.

W związku z dokonanyimi ustaleniami przyjęto następujące oceny dla poszczególnych obszarów:

#### **Kryterium I - Rzetelność wykonania raportu.**

**Ocena: 10 % (na 10 %)**

Ocenie poddano zgodność sporządzenia raportu z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832).

W wyniku dokonanej analizy nie stwierdzono uchybień.

#### **Kryterium II – Analiza wskaźnikowa.**

**Ocena: 19 % (na 45 %)**

Oceny dokonano w oparciu o wskaźniki ekonomiczno-finansowe wskazane w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Łączna liczba punktów procentowych przypadających na analizę wskaźnikową (45%) została

podzielona proporcjonalnie do ilości punktów przyznanych w rozporządzeniu poszczególnym wskaźnikom ekonomiczno-finansowym tj.

- 5) zysowność – 10 %,
- 6) płynność finansowa – 16 %,
- 7) efektywność finansowa – 6 %,
- 8) zadłużenie – 13 %.

Wartości punktowe uzyskane za poszczególne wskaźniki są zgodne z prognozą dla 2017 r. zawartą w raporcie o sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle przedłożonym w maju 2017 r.

## **II. 1. Zysowność.**

**Ocena: 0 % (na 10 %).**

Ocena podmiotu odbywa się w oparciu o wskaźniki zysowności. Wskaźniki te określają relację:

- wyniku finansowego netto do przychodów (zysowność netto),
- wyniku finansowego z działalności operacyjnej do przychodów (zysowność działalności operacyjnej),
- wyniku finansowego netto do średniego stanu aktywów (zysowność aktywów).

Pożądanym jest aby wartość tych wskaźników miała wartość nieujemną. W jednostkach, które wygenerowały ujemny wynik finansowy (stratę) wartość tego wskaźnika będzie ujemna, co oznacza, iż koszty działalności przekraczają wartość przychodów.

W Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle wszystkie wskaźniki zysowności przyjęły za 2017 r. wartość ujemną:

- zysowność netto -1,52 %,
- zysowność działalności operacyjnej – 1,20 %,
- zysowność aktywów – 3,32 %.

W związku z tym w przedstawionym przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle raporcie za wskaźniki zysowności Szpital otrzymał ocenę 0 na 15 z możliwych do uzyskania punktów.

W Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle w 2017 r. wynik finansowy netto wyniósł - 1.274.551,73 zł (strata), zatem uległ pogorszeniu w stosunku do lat ubiegłych, co obrazuje poniższa tabela

	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.
Wynik finansowy netto	-274 872,93 zł	-292 197,65 zł	-695 933,44 zł	-1.274.551,73 zł
Zmiana w stosunku do roku poprzedniego	1 009 607,34 zł	-17 324,72 zł	-403 735,79 zł	-578 618,29 zł

Należy także zauważyć, że koszty wytworzenia świadczeń zdrowotnych w jednostce nadal znacznie przewyższają osiągane przychody, co spowodowało występowanie wysokiej straty na sprzedaży podstawowej w wysokości **3.348.404,01 zł**.

Z całej działalności operacyjnej Szpital również zanotował stratę w wysokości **1.005.285,43 zł**

## ***II.2. Płynność finansowa***

***Ocena: 8 % (na 16 %).***

Wskaźniki płynności finansowej obrazują zdolność jednostki do pokrywania swoich zobowiązań. Są to najważniejsze wskaźniki oceny bieżącej sytuacji finansowej. Utrata możliwości terminowego regulowania zobowiązań prowadzi bowiem w krótkim czasie do poważnych zakłóceń w funkcjonowaniu jednostki oraz powstania zagrożenia dla prowadzenia działalności.

Do oceny płynności finansowej zgodnie z rozporządzeniem posłużyły wskaźniki bieżącej płynności oraz szybkiej płynności. W 2017 r. Szpital uzyskał wartość tych wskaźników odpowiednio 0,73 i 0,64. Zgodnie z rozporządzeniem optymalna wartość wskaźnika bieżącej płynności powinna mieścić się w przedziale 1,50-3,00, zaś wskaźnika płynności szybkiej w przedziale 1,00-2,50.

## ***II.3. Efektywność finansowa***

***Ocena: 6 % (na 6 %).***

Wskaźniki rotacji należności i zobowiązań opisują efektywność przyjętej polityki zarządzania przepływami pieniężnymi, tzn. mogą sygnalizować ryzyko utraty płynności finansowej przez jednostkę lub w przypadku gdy wskaźniki płynności finansowej już wyraźnie wskazują na brak płynności – określają przyczyny tych problemów.

Odnosząc powyższe do sytuacji w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle, wskaźniki te są na bezpiecznym poziomie odpowiednio 32 i 30 dni co pozwoliło na uzyskanie maksymalnej liczby punktów.

## ***II.4. Zadłużenie***

***Ocena: 5 % (na 13 %).***

Wskaźnik zadłużenia aktywów informuje o stopniu finansowania aktywów jednostki kapitałem obcym, czyli jaka część posiadanego majątku jednostki nie stanowi jego własności

lub stanowi zabezpieczenie spłaty zobowiązań. W przypadku Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wskaźnik ten jest na poziomie 59 %.

Kolejny wskaźnik zadłużenia (wskaźnik wypłacalności) wykorzystywany jest do badania struktury finansowania. Określa on poziom zadłużenia i tym samym ocenia wypłacalność w długim okresie. Poziom zadłużenia ocenia się w stosunku do kapitału własnego. W przypadku Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wskaźnik ten jest na poziomie 27,23, co jest wartością zbyt wysoką.

### **Kryterium III – Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej według wskaźników.**

**Ocena: 25 % (na 45 %)**

Oceny dokonano w oparciu o prognozę wskaźnikową na lata 2017-2019 przedstawioną przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle.

Łączna liczba punktów procentowych przypadających na prognozę to 45%, w podziale po 15 punktów dla kolejnych trzech lat.

#### ***III.1 Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2018 rok.***

**Ocena: 7 % (na 15 %)**

W prognozie Szpital zakłada uzyskanie dodatniej wartości wskaźnika działalności operacyjnej (na poziomie 0,05 %), co powoduje uzyskanie wyniku lepszego niż w 2017 r. o punkty tj. 35 punktów.

#### ***III.2 Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2019 rok.***

**Ocena: 9 % (na 15 %)**

W prognozie Szpital zakłada uzyskanie dodatniej wartości wskaźnika działalności operacyjnej (na poziomie 0,21 %) oraz zerowych wskaźników zyskowności netto oraz zyskowności aktywów, co powoduje dalszą poprawę łącznego wyniku do poziomu 41 punktów.

#### ***III.3 Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2020 rok.***

**Ocena: 9 % (na 15 %)**

W prognozie zakłada się utrzymanie wyniku punktowego z roku poprzedniego tj. 41 punktów.

### III. Podsumowanie oceny.

Kryterium	Najważniejsze wymagania	Ocena
<b>Kryterium I</b> Rzetelność wykonania raportu.	Zgodność z rozporządzeniem.	<b>10%</b>
<b>Kryterium II</b> Analiza wskaźnikowa.	1. Zyskowość. 2. Płynność finansowa. 3. Efektywność finansowa. 4. Zadłużenie.	<b>0%</b> <b>8%</b> <b>6%</b> <b>5%</b>
<b>Kryterium III</b> Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej wg. wskaźników.	1. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2018 rok. 2. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2019 rok. 3. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na 2020 rok.	<b>7 %</b> <b>9 %</b> <b>9 %</b>
<b>ŁĄCZNY WYNIK</b>		<b>54 %</b>

**Przyjęta ocena: pozytywna z zastrzeżeniami.**

### X. Zastrzeżenia.

1. Zwraca się uwagę na nadal utrzymującą się bardzo wysoką stratę z działalności podstawowej. Stanowi ona istotne zagrożenie dla funkcjonowania Szpitala, stąd też konieczne jest niezwłoczne podjęcie działań zmierzających do sukcesywnej poprawy wyniku.
2. Należy szczegółowo monitorować strukturę kosztów Szpitala i podejmować działania zmierzające do jej optymalizacji, szczególnie w komórkach organizacyjnych, w których odnotowuje się największe straty.
3. Należy prowadzić działania zmierzające do zapewnienia niezbędnej obsady kadrowej Szpitala umożliwiającej realizację pełnego zakresu działalności jednostki przy jednoczesnym efektywnym zarządzaniu kosztami wynagrodzeń i usług obcych.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
**Robert Snoch**