

Jasło, dnia 7 grudnia 2018 r.

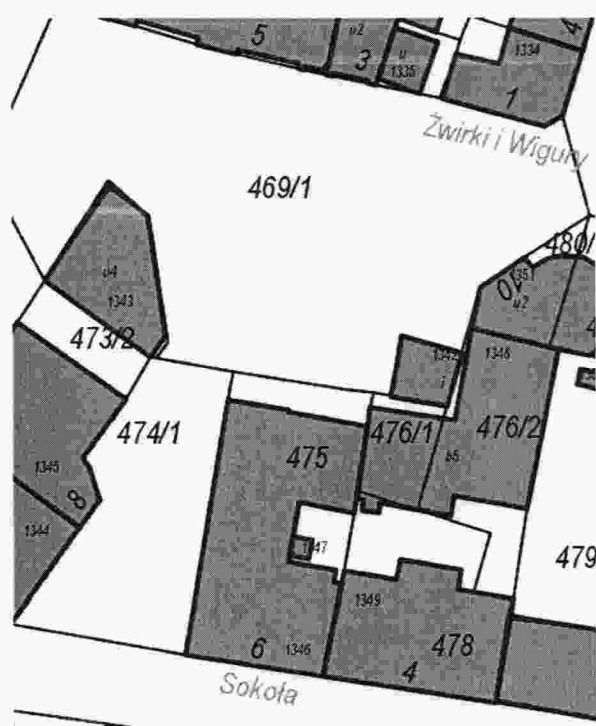
**Janusz Przetacznik**  
III sesja Rady Powiatu w Jasle

Pan  
**Adam PAWLUŚ**  
Starosta Jasielski

### INTERPELACJA

W nawiązaniu do mojej interpelacji z dnia 26 lipca 2018 r. (kopia w załączeniu) oraz otrzymanej w dniu 20 sierpnia 2018 r. odpowiedzi w sprawie prowadzonej zabudowy części działki nr 475 od strony Placu Żwirki i Wigury ponownie proszę Pana Starostę o udzielenie odpowiedzi na zadane w tej interpelacji pytania, w tym dołączenie kserokopii dokumentów, o które się zwracałem oraz udzielenia dalszych wyjaśnień tej sprawie.

Dla przypomnienia. Działka, na której są prowadzone prace budowlane związane z budową „**Pomnika poświęconego Żołnierzom Niezłomnym oraz działaczom polskiego podziemia antykomunistycznego**”, o nr ewidencyjnym 475 o powierzchni 0,0678 ha jest położona w Jasle obręb nr 08 – Centrum (księga wieczysta – KS1J/000595113/9). Działka jest własnością Powiatu Jasielskiego oddaną w trwały zarząd Zespołowi Szkół nr 4 w Jasle ul. Sokoła 6 (REGON: 0007056). Poniżej fragment miasta Jasła obejmujący Plac Żwirki i Wigury oraz ulicę Sokoła z zaznaczeniem działek gruntowych, tym działki nr 475 zabudowanej budynkiem oznaczonym numer 6.



Po mojej interpelacji na stronach internetowych Starostwa Powiatowego w Jasle oraz lokalnych mediów w dniu **6 sierpnia 2018 r.** został zamieszczony apel kierowany do Jaślan,

Mieszkańców Powiatu Jasielskiego i ludzi dobrej woli (dostępny na stronie: <https://www.powiat.jaslo.pl/aktualnosci/kultura/549-budujemy-pomnik-zolnierzy-niezlomnych>). Poniżej cytuję ten apel, który podpisał m.in. Pan Starosta.

*„Prosimy o wsparcie naszych działań, przez wpłatę środków na budowę pomnika poświęconego Żołnierzom Niezłomnym oraz działaczom polskiego podziemia antykomunistycznego, który powstanie przy Zespole Szkół Nr 4 w Jasle.*

*Koncepcję architektoniczną pomnika przygotował znany i wybitny polski rzeźbiarz emigracyjny Andrzej Pityński, autor m.in. pomnika katyńskiego w Jersey City i pomnika poświęconego rzezi wołyńskiej. Ten nietuzinkowy artysta poprzez sztukę w sposób bezkompromisowy, zgodnie z prawdą historyczną promuje Polskę i jej walkę o niepodległość.*

*Powstanie w Jasle pomnika Jego autorstwa będzie wielkim zaszczytem dla miasta i regionu jasielskiego. To doskonały sposób na godne uczczenie tych, którzy dla wolnej Polski poświęcili wszystko, także życie. Często skazani na wieloletnie więzienia, torturowani, pozbawiani pracy i środków na utrzymanie, walczyli z komunistycznym okupantem dosłownie rozumiejąc słowa: Bóg, Honor, Ojczyzna.*

*W 100 rocznicę odzyskania przez Polskę Niepodległości, chcemy przypomnieć ich czyny i uczcić pamięć o nich pomnikiem, który przedstawia Orła w koronie, walczącego z hydrami symbolizującymi okupanta i stojące za nim organizacje. Symbole te będą odlane z brązu i staną na granitowym postumencie, na skwerze przy Zespole Szkół nr 4 (Ekonomiku).*

*Projekt został przygotowany przez autora za darmo. Wykonanie odlewu ma kosztować około 50 000 zł. Inicjatorem jego powstania był Zarząd Powiatu w Jasle.*

*Chcemy, aby pomnik został odsłonięty w listopadzie.*

*Zbiórkę na jego budowę organizuje Stowarzyszenie Oświatowo-Edukacyjne Zespołu Szkół nr 4 w Jasle. Część środków już mamy, a brakujące środki chcemy zebrać od tych, którym Wolna Polska i jej historia oraz związani z nią bohaterowie nie są obojętni. Liczymy na hojność ludzi, którym te ideały są bliskie.*

*Wpłaty pieniężne prosimy przekazywać na konto Stowarzyszenia Oświatowo-Edukacyjnego Zespołu Szkół nr 4 w Jasle nr: 18 1240 2337 1111 0010 1028 2914, z dopiskiem: „Budujemy Pomnik Żołnierzy Niezłomnych”.*

**Adam Pawluś** – Starosta Jasielski

**Dominik Wróbel** – Prezes Stowarzyszenia Oświatowo-Edukacyjnego Zespołu Szkół nr 4 w Jasle

Decydując się na cytowanie powyższego apelu pragnę się odnieść do odpowiedzi Pana Starosty na moją interpelację, a przede wszystkim wskazać, że zamiarem Zarządu Powiatu w Jasle jest **budowa** na określonej działce **pomnika**, a nie obiektu małej architektury czy przedmiotowego, czyli nieokreślonego obiektu.

W otrzymanej w dniu 20 sierpnia 2018 r. odpowiedzi (znak: BR.0003.148.2018 z dnia 10 sierpnia 2018 r.) czytamy m.in., że „**Inwestor – Zespół Szkół Nr 4 w Jasle dokonał, w trybie art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tj. Dz.U. z 2017 r.poz.1332 z późniejszymi zmianami) skutecznego zgłoszenia budowy „obektu małej architektury. ...”**”.



Powtórzę, że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (Dz.U. z 2018 r. poz. 1202 ze zmianami), każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaze prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami. W kontekście procesu budowlanego, który dotyczy także budowy pomników, trudno rozumieć je inaczej niż jako budowę na określonej nieruchomości gruntowej obiektów budowlanych, prowadzącą do zabudowy tej nieruchomości takimi obiektami (pomnikami). Nie zgadzając się z wywodami Pana Starosty, ponownie zwracam uwagę, na istotny fakt, że w art. 3 pkt 3 ustawy prawo budowlane, ustawodawca zakwalifikował pomniki do **kategorii budowli**, czyli obiektów niebędących budynkiem lub obiektem małej architektury. Co prawda żadne szczegółowe przepisy nie przewidują definicji pomnika, jednak z analizy różnych wyroków sądowych, decyzji administracyjnych oraz dostępnych publikacji na temat „**obiektów małej architektury**” jednoznacznie wynika, że **po-  
mniki, jako budowle, nie mieszczą się w pojęciu obiektów małej architektury i zostały  
enumeratywnie wymienione w art.3 pkt 3 ustawy prawo budowlane. Budowę pomnika,  
jako budowli, wymaga więc uzyskania pozwolenia na budowę.**

Z mocy art. 28 ust. 1 powyższej ustawy, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29–31. W art. 29–31 ustawodawca wymienił roboty budowlane, które nie wymagają wydania decyzji o pozwoleniu na budowę, a na wykonanie których będzie wymagane zgłoszenie. W katalogu znajdującym się w art. 29–31 prawa budowlanego nie została wymieniona budowa obiektu budowlanego w postaci pomnika, co oznacza, że na jego wykonanie niezbędne jest pozwolenie na budowę poprzedzone sprawdzeniem, czy plan miejscowy na to pozwala (budynek ZS nr 4 jest zaliczony do zabytku chronionego prawem – stosowna tablica widoczna jest na zdjęciu, które było zamieszczone w mojej pierwszej interpelacji z dnia 26 lipca 2018 r. ) lub wcześniejszym uzyskaniem przez inwestora decyzji o warunkach zabudowy.

Pan Starosta w swojej odpowiedzi stwierdził m.in.: „... Odnosząc się do zarzutu konieczności posiadania przez Inwestora dokumentu – informacji o możliwości zabudowy (wyciąg z MPZP), wyjaśniam, że przepisy prawa, w szczególności ustawy Prawo budowlane, nie nakładają na inwestora takiego obowiązku. ... Co się tyczy zagadnień ochrony konserwatorskiej, wyjaśniam, że do rejestru zabytków wpisany jest budynek Zespołu Szkół Nr 4 w Jaśle i nie jest wpisana część działki ewid. Nr 475 w obrębie nr 08 w Jaśle, na której będzie zlokalizowany przedmiotowy obiekt. ...”(podkreślenie moje).

Podobnie, jak w przypadku błędnego zaliczenia **Pomnika poświęconego Żołnierzom Niezlomnym oraz działaczom polskiego podziemia antykomunistycznego** do obiektu małej architektury, również i przepisy prawne, na które powołuje się Pan Starosta są nieprawidłowe.

Art. 29 ust. 1. ustawy prawo budowlane istotnie w pkt 22 stwierdza, że pozwolenia na budowę nie wymaga budowa: „22) obiektów małej architektury”. To jest fakt, o którym nie dyskutuję ale to potwierdzam – budowa obiektów małej architektury nie wymaga pozwolenia na budowę. Jednak pomnik to jest budowla, a nie element małej architektury. Panie Starosto, możemy jeszcze nadal polemizować o wyższości Świąt Wielkiej Nocy nad Świętami Bożego Narodzenia w kontekście budowli i obiektów małej architektury, ale pozostaje jeszcze lektura dalszych przepisów tego artykułu (art.29):

„4. Roboty budowlane, o których mowa w ust. 1 i 2, wykonywane:

- 1) przy obiekcie budowlanym wpisanym do rejestru zabytków – wymagają pozwolenia na budowę,
- 2) na obszarze wpisanym do rejestru zabytków – wymagają dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ust. 1 – przy czym do wniosku o pozwolenie na budowę oraz do zgłoszenia należy dołączyć pozwolenie właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków wydane na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. ...

Nie ulega żadnym wątpliwości, że budynek Zespołu Szkół nr 4 w Jaśle, jest zabytkiem, co potwierdza Pan w swojej odpowiedzi, w tym również odwołując się do decyzji Woje-

wódzkiego Konserwatora Zabytków nr A – 113 z dnia 6 października 1987 r., a więc jakiegokolwiek roboty budowlanej, o których mowa w art. 29 ust.1 (np. wymienione w pkt 22 „obiekty małej architektury”) wymagają pozwolenia na budowę.

Ponadto należy stwierdzić, że działka, na której znajduje się budynek Zespołu Szkół nr 4 w Jasle oraz realizowany **Pomnik poświęcony Żołnierzom Niezłomnym oraz działaczom polskiego podziemia antykomunistycznego** jest objęta aktualnym MPZP – uchwała nr LXI/626/2018 Rady Miejskiej Jasła w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Jasła dla obszaru Śródmieścia Dziennik Urzędowy Wojewody Podkarpackiego z 19 marca 2018 r. poz. 1229). Działka o nr ewidencyjnym 475 **w całości** znajduje się na **obszarze UP2:**

- teren usług publicznych z zakresu oświaty,
  - **występują uwarunkowania konserwatorskie** w zakresie określonym w § 4 ust. 1 pkt 5 lit. b i c
- § 9 ust.1 przedmiotowej uchwały RMJ). Należy zaznaczyć, że organ uprawniony do planowania przestrzennego w § 4 ust. 1 pkt 5 wyznaczył na Rysunku Planu **obszary i obiekty** objęte ochroną konserwatorską ustalając, że *„Wszelkie działania inwestycyjne w obrębie w/w terenów wymagają postępowania zgodnie z obowiązującymi przepisami szczególnymi odnoszącymi się do obszarów i obiektów objętych ochroną konserwatorską.”*

Panie Starosto - czy u nas nie może być normalnie? Jest pomysł, jest inicjatywa, są ludzie dobrej woli, jest profesjonalna kadra, ale ... No właśnie, dlaczego u nas zawsze musi być jakieś „ale”? Rygorystycznie egzekwuje się przestrzeganie prawa i przepisów od mieszkańców, a na swoje działania władza patrzy przez palce. Dlaczego władza wybiórczo jest pobłażliwa i przymyka oczy na nierzetelność, brak profesjonalizmu, a czasem wręcz realizowanie partykularnych interesów. Zespół Szkół nr 4 w Jasle, popularny Ekonomik jest w strefie objętej ochroną konserwatorską. Pan Starosta Adam Pawluś doskonale o tym wie, że każda ingerencja w przestrzeń publiczną, wymaga spełnienia warunków określonych w miejscowym planie (MPZP), a już obiektów budowlanych na trwale związanych z podłożem przede wszystkim. W najbliższym sąsiedztwie mieliśmy już jeden pomnik. Już go nie ma. Pomnik-symbol został rozebrany. Czy taki sam los czeka tę inicjatywę, jakże nowatorsko określanej przez Pana Starostę Jasielskiego w odpowiedzi kierowanej do mnie „obiektem małej architektury” albo „przedmiotowym obiektem”, a w apelu już nazwanej wprost i szczerze jako „Pomnik Żołnierzy Niezłomnych oraz działaczy polskiego podziemia antykomunistycznego” – **budowli wybudowanej niezgodnie z przepisami prawa?** Jeśli chcemy egzekwować od mieszkańców przestrzeganie prawa, to dajmy dobry przykład i zacznijmy od siebie.

Ponieważ teren, na którym są prowadzone prace budowlane jest własnością Powiatu Jasielskiego oraz uwzględniając fakt, że Pan Starosta jest zwierzchnikiem służbowym Dyrektora Zespołu Szkół nr 4 w Jasle zwracam się do Pana Starosty o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania, w tym dwa lekko zmodyfikowane z poprzedniej interpelacji, gdyż otrzymane odpowiedzi nie były pełne:

1. **Czy Inwestor (Zespół Szkół nr 4 w Jasle), przed rozpoczęciem prac budowlanych, uzyskał stosowne zgody i pozwolenia, w tym zgodę Zarządu Powiatu w Jasle?** Jeżeli tak, to do odpowiedzi proszę dołączyć kserokopie odpowiednich dokumentów potwierdzających prawo do prowadzenia inwestycji na tym terenie, zgłoszenie budowy wraz z uzgodnieniami, ewentualne pozwolenie na budowę, w tym ewentualnie prawo do dysponowania terenem, o ile inwestorem nie jest Zespół Szkół nr 4 w Jasle.
2. **Jeżeli Inwestorem pomnika jest Zespół Szkół nr 4 w Jasle, a wpłaty i darowizny, zgodnie z treścią wyżej cytowanego apelu, na ten cel przyjmuje Stowarzyszenia Oświatowo-Edukacyjnego Zespołu Szkół nr 4 w Jasle, to kto jest płatnikiem tego przedsięwzięcia?**

3. **Jak wyglądał i jak wygląda proces planowania (projektowania), realizacji i finansowania tej inwestycji?** Do odpowiedzi na pytanie nr 2 i 3 proszę dołączyć kserokopie odpowiednich dokumentów m.in.: statut Stowarzyszenia, faktury, wyciągi z protokołów stosownych instytucji biorących udział w tym przedsięwzięciu, w tym uchwały, postanowienia, zarządzenia, plan finansowy, decyzje, umowy itp.
4. **Czy nie można było tego przedsięwzięcia dla osiągnięcia celów, o których Pan Starosta pisze w swojej odpowiedzi, od razu zrobić we właściwym, przemysłowym miejscu i trybie?**
5. **Czy użyte przez Pana Starostę sformułowanie, w świetle wyżej opisanych nieprawidłowości przy budowie „Pomnika poświęconego Żołnierzom Niezłomnym oraz działaczom polskiego podziemia antykomunistycznego” – cyt.: „*Niezależnie od powyższych wyjaśnień należy stwierdzić, że Starosta, jako organ administracji architektoniczno-budowlanej, nie podlega, co do swoich merytorycznych działań z tego zakresu, kontroli Rady Powiatu.*” to nie jest przykład zwykłej arogancji władzy?**

Panie Starosto mylić się można, ale jest jeszcze czas na refleksję i podjęcie odpowiednich działań zgodnych z prawem i Pana ambicjami.

Z poważaniem



Janusz Przetacznik



Jasło, dnia 26 lipca 2018 r.

**Janusz Przetacznik**  
LVIII sesja Rady Powiatu w Jasle

Pan  
**Adam PAWLUŚ**  
Starosta Jasielski

### INTERPELACJA

Działka nr ewidencyjny 475 o powierzchni 0,0678 ha położona w Jasle obręb nr 08 – Centrum (księga wieczysta – KS1J/000595113/9) jest własnością Powiatu Jasielskiego oddaną w trwały zarząd Zespołowi Szkół nr 4 w Jasle ul. Sokoła 6 (REGON: 0007056). Poniżej fragment miasta Jasła obejmujący Plac Żwirki i Wigury oraz ulicę Sokoła z zaznaczeniem działek gruntowych, tym działki nr 475 zabudowanej budynkiem oznaczonym numer 6.



Zgodnie z przepisami art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 121 z późniejszymi zmianami) **trwały zarząd** jest formą prawną władania nieruchomością przez jednostkę organizacyjną, której taką nieruchomości oddano w trwały zarząd. Natomiast w myśl postanowień art. 43 ust.2 pkt 1 i 2 jednostka

organizacyjna ma prawo korzystania z nieruchomości oddanej w trwały *zarząd*, a w szczególności do:

- 1) korzystania z nieruchomości w celu prowadzenia działalności należącej do zakresu jej działania,
- 2) **zabudowy**, odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy, remontu lub rozbiórki obiektu budowlanego na nieruchomości, zgodnie z przepisami prawa budowlanego, za zgodą organu nadzorującego.

Na niezabudowanej części działki nr 475 od strony Placu Żwirki i Wigury od dłuższego czasu trwały prace budowlane, które obecnie nabrały realnego kształtu i coraz bardziej przypominają pomnik. Poniżej zdjęcie budowli realizowanej na tej działce.



Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (Dz.U. z 2018 r. poz. 1202 ze zmianami), każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaże prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami. Zważywszy, że ustawa ta normuje działalność obejmującą sprawy budowy obiektów budowlanych, mimo braku ustawowej definicji występującego w tej ustawie pojęcia „zabudowy”, w kontekście procesu budowlanego, który dotyczy także wznoszenia pomników, trudno rozumieć je inaczej niż jako budowę na określonej nierucho-

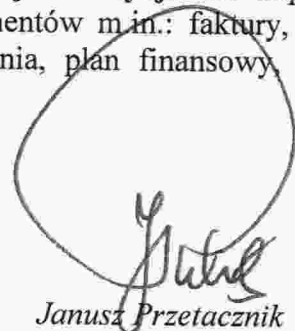
mości gruntowej obiektów budowlanych, prowadzącą do zabudowy tej nieruchomości takimi obiektami.

Art. 3 pkt 3 ustawy prawo budowlane wskazuje, że pod **pojęciem budowli** należy rozumieć każdy obiekt niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, w tym pomniki. Przepisy nie przewidują definicji pomnika. Jednak jak stwierdzają sądy, należy przez to rozumieć dzieło rzeźbiarskie lub rzeźbiarsko-architektoniczne wzniesione dla upamiętnienia danej osoby lub zdarzenia historycznego, którego forma może być różna, w tym może to być obelisk lub głaz naturalny (wyrok WSA w Olsztynie, sygn. akt II SA/Ol 602/06). Z mocy art. 28 ust. 1 powyższej ustawy, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29–31. W art. 29–31 ustawodawca wymienił roboty budowlane, które nie wymagają wydania decyzji o pozwoleniu na budowę, a na wykonanie których będzie wymagane zgłoszenie. W katalogu znajdującym się w art. 29–31 prawa budowlanego nie została wymieniona budowa obiektu budowlanego w postaci pomnika, co oznacza, że na jego wykonanie niezbędne jest pozwolenie na budowę poprzedzone sprawdzeniem, czy plan miejscowy na to pozwala (budynek ZS nr 4 jest zaliczony do zabytku chronionego prawem – stosowna tablica widoczna na zdjęciu) lub wcześniejszym uzyskaniem przez inwestora decyzji o warunkach zabudowy.

Organem prowadzącym Zespołu Szkół nr 4 w Jaśle jest Powiat Jasielski, w imieniu którego działają, zgodnie z posiadanymi kompetencjami stosowne organy samorządu powiatowego. W świetle przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 996) zadania organu prowadzącego zostały m.in. wymienione w art.10 tej ustawy, w art. 29 zostały szczegółowo zostały wymienione zadania i kompetencje organu prowadzącego szkołę wykonywane przez odpowiednie (określone) organy samorządu powiatowego, a w art. 68 zadania dyrektora.

Ponieważ teren, na którym są prowadzone prace budowlane jest własnością Powiatu Jasielskiego zwracam się do Pana Starosty o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. **Kto jest inwestorem budowli realizowanej na działce nr 475 położonej w Jaśle, obręb nr 08 Centrum i jakiego efektu i w jakim terminie możemy się spodziewać po jej zakończeniu?**
2. **Czy Inwestor, o którego pytam w pytaniu nr 1, przed rozpoczęciem prac budowlanych, uzyskał stosowne zgody i pozwolenia, w tym zgodę Zarządu Powiatu w Jaśle?** Jeżeli tak, to do odpowiedzi proszę dołączyć kserokopie odpowiednich dokumentów potwierdzających prawo do prowadzenia inwestycji na tym terenie, informację o możliwości zabudowy (wyciąg z MPZP), pozwolenie na budowę, w tym ewentualnie prawo do dysponowania terenem, o ile inwestorem nie jest samorząd lub jego jednostka organizacyjna.
3. **Jeżeli Inwestorem, o którego pytam w pytaniu nr 1, jest samorząd powiatowy lub jego jednostka organizacyjna, to jak wyglądał i wygląda proces planowania (projektowania), realizacji i finansowania tej inwestycji?** Do odpowiedzi proszę dołączyć kserokopie odpowiednich dokumentów m.in.: faktury, wyciągi z protokołów, uchwały, postanowienia, zarządzenia, plan finansowy, decyzje, umowy itp.



Janusz Przetacznik