

Jasło, dnia 24 czerwca 2019 r.

**Janusz PRZETACZNIK**  
**XIII sesja**  
Rady Powiatu w Jaśle

Pan  
**Adam PAWLUŚ**  
Starosta Jasielski

## INTERPELACJA

Dotyczy: działań członków Zarządu Powiatu w Jaśle celem naprawienia szkód spowodowanych ich działaniem po stwierdzenia nieważności uchwały nr 3/19 Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie zatrudnienia Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle

6 lutego br. zwróciłem się do Starosty z wnioskiem o wyjaśnienie „*zatrudnienia Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle*”, w tym o podanie podstawy prawnej takiego zatrudnienia. W dniu 5 marca 2019 r. odebrałem odpowiedź na mój wniosek (pismo z dnia 1 marca 2019 r. znak: BR.0003.18.2019), jednak udzielona odpowiedź nie wyjaśniła istoty problemu. *Kserokopia odpowiedzi w załączeniu.*

Niezrażony tą odpowiedzią, w dniu 11 marca 2019 r., podczas VIII sesji Rady Powiatu w Jaśle konsekwentnie złożyłem zapytanie w tej sprawie, wiedząc, że treść zapytania i udzielona odpowiedź będą zamieszczone na stronie internetowej Powiatu. Zapytanie i udzielona odpowiedź faktycznie zostały zamieszczone na stronie i są dostępne **pod pozycją nr 12**. Poniżej link do strony:

<https://www.powiat.jaslo.pl/wladze/rada-powiatu/interpelacje-radnych>.

Sprawa nabrała tempa. 14 marca 2019 r. Starosta Jasielski przesłał Wojewodzie Podkarpackiemu przedmiotową uchwałę i złożył wyjaśnienia dotyczące jej podjęcia. Analiza otrzymanych dokumentów przez Wojewodę Podkarpackiego spowodowała wszczęcie postępowania nadzorczego zakończonego rozstrzygnięciem nadzorczym P-II.4131.2.142.2019 z dnia 15 kwietnia 2019 r. **stwierdzającym nieważność** przedmiotowej uchwały Zarządu Powiatu w Jaśle.

*Kserokopia rozstrzygnięcia w załączeniu.*

Wiedząc, że stwierdzenie nieważności uchwały wymazuje ją z obrotu prawnego *ex tunc*, tzn. od samego początku – od daty jej wejścia w życie, rodzi problem skuteczności aktów prawnych podjętych na podstawie tej uchwały oraz **naprawienia szkód** (w pełnym zakresie, obejmującym zarówno szkodę rzeczywistą, jak i utracony zysk) wyrządzonych wskutek jej wejścia w życie, w dniu 23 maja br. złożyłem kolejne zapytanie do Starosty Jasielskiego prosząc o udzielenie odpowiedzi na 2 kolejne pytania:

- 1) czy Starosta Jasielski jako zwierzchnik kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych lub Zarząd Powiatu w Jasle zlecił audyt wewnętrzny w Szpitalu Specjalistycznym w Jasle po stwierdzeniu nieważności uchwały nr 3/19? Jeżeli tak, to proszę o udzielenie odpowiedzi kiedy to nastąpiło, jaki był zakres audytu, czy już został zakończony i zostały sformułowane wnioski lub zalecenia. Jeżeli nie, to proszę o uzasadnienie odmowy podjęcia takich czynności. Do odpowiedzi proszę dołączyć kserokopie dokumentów (decyzje, uchwały, zarządzenia itp.) dotyczące zlecenia audytu.
- 2) jakie działania zostały podjęte przez członków Zarządu Powiatu w Jasle, którzy w dniu 18 stycznia 2019 r. uczestniczyli w posiedzeniu Zarządu Powiatu w Jasle i podjęli zakwestionowaną przez Wojewodę Podkarpackiego uchwałę celem naprawienia szkód spowodowanych ich działaniem?

3 czerwca 2019 r. Starosta Jasielski udzielił odpowiedzi na zadane pytania, z której dla postronnego obserwatora, jasno wynika, że wszystko jest w porządku, że Zarząd Powiatu działając niezgodnie z prawem nic złego nie zrobił, nie doszło do żadnych nieprawidłowości.

Zapytanie i udzielona odpowiedź zostały zamieszczone na stronie internetowej i są dostępne pod **pozycją nr 16**. Poniżej link do strony:

<https://www.powiat.jaslo.pl/wladze/rada-powiatu/interpelacje-radnych>.

To tak w skrócie, tytułem wstępu, przypomnienie i przybliżenie działań organu wykonawczego naszego samorządu, który wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa (art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym).

W zapytaniu z dnia 23 maja 2019 r. starłem się w sposób jasny i prosty przedstawić instytucję stwierdzenia nieważności uchwały ilustrując bardzo trafnym przykładem nagrania na taśmie magnetofonowej – cyt.. *„Uchylenie można porównać do zaprzestania nagrywania bez kasowania tego, co już na taśmie nagrano, natomiast unieważnienie uchwały – do całkowitego wymazania nagrania. Taśma pozostaje wówczas w takim stanie, jakby nigdy nie została zapisana.”*

Chyba jednak nie zostałem dobrze zrozumiany, bo w świadome wprowadzanie w błąd radnego i opinii publicznej, po złożeniu roty ślubowania, przyzwoitość każe mi nie wierzyć. A może jednak? Bo jak rozumieć brak odpowiedzi na zadane wprost pytania, czy powód braku zamieszczenia pełnej odpowiedzi Starosty Jasielskiego z dnia 11 marca 2019 r.? Brak drugiej strony, którą w całości tu skopiowałem.

Zarząd Powiatu w Jaśle uznał, że kwalifikacje Pana Michała Burbelki oraz dotychczasowe zarządzanie Szpitalem uzasadniają powierzenie mu obowiązków Dyrektora Szpitala na okres przejściowy.

**Ad 4**

**Na podstawie jakich uprawnień, upoważnień, prerogatyw itp. Zarząd Powiatu w Jaśle zatrudnił Pana Michała Burbelkę na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle?**

Skoro Zarząd Powiatu jest właściwy do nawiązania stosunku pracy lub zawarcia innej umowy z kandydatem wybranym w drodze konkursu na stanowisko dyrektora szpitala, to jest też właściwy do powierzenia obowiązków dyrektora na okres przejściowy do czasu wyłonienia dyrektora w drodze konkursu, w celu zapewnienia ciągłości zarządzania szpitalem.

**Ad 5**

**Czy w zawartej umowie o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, przez okres 6-ciu miesięcy do dnia 21 lipca 2019 r. Zarząd Powiatu w Jaśle wyraził zgodę na udzielanie świadczeń zdrowotnych na rzecz Szpitala Specjalistycznego w Jaśle lub innych podmiotów leczniczych przez Pana Michała Burbelkę i na jakich warunkach, w tym finansowych?**

W drodze porozumienia zmieniającego, w dniu 28 stycznia 2019 r., dokonano zmiany umowy o pracę Pana Michała Burbelki w części dotyczącej innych warunków zatrudnienia. Zarząd Powiatu w Jaśle wyraził zgodę na udzielanie przez niego świadczeń zdrowotnych w Dziale Pomocy Doraźnej, Szpitalnym Oddziale Ratunkowym wraz z Izłą Przyjęć, Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki, Nocnej i świątecznej opiece w zakresie POZ oraz Poradni Ortopedyczno-Traumatologicznej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w wymiarze maksymalnie 7 godzin 35 minut tygodniowo, zgodnie z obowiązującym w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle harmonogramem dyżurów medycznych oraz świadczeń zdrowotnych oraz harmonogramem pracy Poradni Ortopedyczno-Traumatologicznej, na dany miesiąc. Ponadto Zarząd Powiatu w Jaśle wyraził zgodę na pełnienie przez niego dyżurów medycznych w Dziale Pomocy Doraźnej, Szpitalnym Oddziale Ratunkowym wraz z Izłą Przyjęć, Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki, oraz Nocnej i świątecznej opiece w zakresie POZ Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w łącznej liczbie nieprzekraczającej 2 dyżurów w miesiącu, zgodnie z obowiązującym w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle harmonogramem dyżurów medycznych oraz świadczeń zdrowotnych, na dany miesiąc. Zgoda na pełnienie dyżurów medycznych, nie obejmuje dyżurów realizowanych w ramach pozostawania w gotowości do udzielania świadczeń zdrowotnych. Z tytułu udzielania świadczeń zdrowotnych Dyrektor Szpitala Specjalistycznego w Jaśle nie otrzymuje dodatkowego wynagrodzenia, są one finansowane w ramach miesięcznego wynagrodzenia Dyrektora ustalonego w umowie o pracę. Natomiast do wynagrodzenia za pracę w ramach pełnienia dyżuru medycznego stosuje się odpowiednio przepisy art. 151<sup>1</sup> § 1-3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, którego wyliczenia dokonują służby finansowe Szpitala Specjalistycznego w Jaśle.

**Ad 6**

**Kto i w jaki sposób sprawuje nadzór nad udzielaniem dodatkowo płatnych świadczeń zdrowotnych przez pełniącego obowiązki dyrektora?**

Nadzór nad pracą Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle sprawuje Zarząd Powiatu w Jaśle. Kontrolę nad ilością i terminem udzielaniem świadczeń i pełnienia dyżurów medycznych przez Pana

Ale przejdźmy do meritum sprawy czyli działań członków Zarządu Powiatu w Jaśle celem naprawienia szkód spowodowanych ich działaniem po stwierdzenia nieważności uchwały nr 3/19 Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie zatrudnienia Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle.



Powtórzę że, stwierdzenie nieważności uchwały wymazuje ją z obrotu prawnego *ex tunc*, tzn. od samego początku – od daty jej wejścia w życie, rodzi problem skuteczności aktów prawnych podjętych na podstawie tej uchwały oraz **naprawienia szkód** (w pełnym zakresie, obejmującym zarówno szkodę rzeczywistą, jak i utracony zysk) wyrządzonych wskutek jej wejścia w życie.

Jak **stwierdzenie nieważności** uchwały nr 3/19 Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie zatrudnienia Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle rozumieć w odniesieniu do naszych jasielskich realiów?

W Statucie Szpitala w § 12 ust. 3 i 4 czytamy: „3. *Podczas nieobecności Dyrektora Szpitalem kieruje w kolejności:*

1) *Z-ca Dyrektora ds. Lecznictwa,*

2) *Z-ca Dyrektora ds. Administracyjno-Ekonomicznych.*”

Od 22 stycznia 2019 r. do 9 kwietnia 2019 r. w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle zatrudnionych było, na podstawie umowy o pracę, dwóch zastępców dyrektora Szpitala, którzy za swoją pracę otrzymywali wynagrodzenie stosowne do pełnionej funkcji i wykonywanej pracy i którzy w świetle statutowych uregulowań mogli kierować Szpitalem pod nieobecność Dyrektora. W tym okresie tj. od 22 stycznia br. do 9 kwietnia br. (informacja uzupełniająca Starosty Jasielskiego z dnia 30 maja 2019 r.) p. Michał Burbelka mógł ewentualnie udzielać świadczeń zdrowotnych, w tym pełnić dyżury w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle **po ponownym zatrudnieniu przez Szpital**, a nie Zarząd Powiatu w Jaśle (!), na stanowisku młodszego lekarza (ostatni angaż) lub innym zgodnym z aktualnym taryfikatorem (regulaminem wynagradzania) obowiązującym etatowych pracowników Szpitala. Wysokość wynagrodzenia dla etatowego lekarza zatrudnionego w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle na stanowisku młodszego lekarza to kwota od **3.000,00 zł – 4.060,00 zł (brutto)** i kwota wynagrodzenia stanowi podstawę do wyliczenia przysługującego wynagrodzenia przy zastosowaniu przepisów art. 151<sup>1</sup> § 1-3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, z uwzględnieniem aktualnych decyzji ustawowych związanych ze zwiększonymi nakładami na służbę zdrowia - kwota wynagrodzeń zasadniczych lekarzy specjalistów zatrudnionych na podstawie umowy o pracę może zostać podwyższona do poziomu **6.750,00 zł (brutto)**. Jednak aby dostać takie pieniądze, lekarze muszą zobowiązać się do niewykonywania tożsamyh świadczeń medycznych finansowanych ze środków publicznych w innym podmiocie niż główne miejsce zatrudnienia.

Zakładam, że zatrudnienie **w pełnym wymiarze czasu pracy** lekarza Michała Burbelki znajduje merytoryczne uzasadnienie i wynika z potrzeb organizacyjnych Szpitala. Nie ulega wątpliwości, że przedstawione kwoty wynagrodzenia młodszego lekarza czy lekarza specjalisty zatrudnionego w pełnym wymiarze czasu pracy znacznie się różnią od wynagrodzenia ustalonego przez Zarząd Powiatu uchwałą nr 3/19 w wysokości **13.369,95 zł.** (słownie: trzynaście tysięcy trzysta sześćdziesiąt dziewięć złotych i 95/100) - § 1 ust. 2 uchwały nr 3/19 Zarządu Powiatu w Jaśle.

**Reasumując, w wyniku podjętych niezgodnych z prawem decyzji Zarządu Powiatu w Jaśle związanych z zatrudnieniem Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle od 22 stycznia br. do 9 kwietnia br., Szpital Specjalistyczny w Jaśle został narażony co najmniej na dodatkowe, nieuzasadnione wydatki związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych przez lekarza Michała Burbelkę zatrudnionego na etacie p.o. dyrektora.**

Aby ustalić wysokość dodatkowych, nieuzasadnionych wydatków związanych z zatrudnieniem p. Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle proszę o udzielenie odpowiedzi na na-

stępujące pytania i przekazanie informacji i materiałów, o które w niniejszej interpelacji wnioskuję.

1. Czy Pan Starosta Jasielski, jako zwierzchnik kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, poinformował p. Michała Burbelkę o wszczętym przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 14 marca 2019 r. postępowaniu nadzorczym? Jeżeli tak to proszę do odpowiedzi dołączyć stosowne kopie dokumentów potwierdzających fakt przekazania tej informacji.
2. W jakiej wysokości Szpital Specjalistyczny w Jasle wypłacił wynagrodzenie (brutto) p. Michałowi Burbelce za okres od 22 stycznia 2019 r. do 9 kwietnia 2019 r., w tym z tytułu pełnienia dyżurów medycznych i ile wyniosły wydatki Szpitala z tytułu pochodnych od tego wynagrodzenia ?
3. Czy w okresie od 22 stycznia 2019 r. do 9 kwietnia 2019 r. Starosta Jasielski udzielił p. Michałowi Burbelce urlopu wypoczynkowego? Jeżeli tak, to w jakim wymiarze i ile wyniosło wynagrodzenie z tego tytułu ?
4. Czy w okresie od 22 stycznia 2019 r. do 9 kwietnia 2019 r. p. Michał Burbelka przebywał na wyjazdach służbowych? Jeżeli tak, to ile wyniosło wynagrodzenie z tego tytułu ?
5. Jak wyglądała struktura zatrudnienia lekarzy wg stanu na dzień 18 stycznia 2019 r. i 19 kwietnia 2019 r. w zakładach leczniczych Szpitala Specjalistycznego w Jasle:
  - a) Dział Pomocy Doraźnej,
  - b) Szpitalny Oddział Ratunkowy wraz z Izbą Przyjęć,
  - c) Oddział Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki,
  - d) Poradnia Ortopedyczno-Traumatologiczna,
  - e) Nocna i Świąteczna opieka w zakresie POZ.W odpowiedzi, dla każdej jednostki oddzielnie, proszę podać liczbę zatrudnionych lekarzy na podstawie umowy o pracę, ich wymiar czasu pracy, posiadaną specjalizację oraz ilość lekarzy kontraktowych (zawarte umowy cywilno-prawne), ich wymiar czasu pracy i specjalizację.
6. Na jaką płacę zasadniczą mógłby liczyć zatrudniony na podstawie umowy o pracę lekarz Michał Burbelka? W odpowiedzi proszę powołać się na konkretne przepisy wynikające z obowiązujących w Szpitalu Specjalistycznym w Jasle unormowań w tym zakresie.

Aby wykluczyć inne kwestie związane ze stwierdzeniem nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Jasle nr 3/19 Zarządu Powiatu w Jasle z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie zatrudnienia Pana Michała Burbelki na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle proszę o przekazanie następujących informacji i materiałów dotyczących okresu od 22 stycznia 2019 r. do 9 kwietnia 2019 r.:

- 1) zestawienie zawartych przez p.o. Dyrektora Szpitala umów, porozumień - data zawarcia umowy lub porozumienia, kontrahent, przedmiot umowy lub porozumienia, wartość umowy lub porozumienia,
- 2) zestawienie rozwiązanych przez p.o. Dyrektora Szpitala umów - data rozwiązania umowy, kontrahent, przedmiot umowy, przyczyna rozwiązania umowy, wartość umowy,
- 3) zestawienie zawartych przez p.o. Dyrektora Szpitala umów o pracę oraz zmian umów o pracę - data zawarcia umowy lub zmiany umowy, wymiar czasu pracy, okres zatrudnienia, stanowisko, przyczyna zawarcia lub zmiany umowy,
- 4) zestawienie rozwiązanych przez p.o. Dyrektora Szpitala umów o pracę - data rozwiązania umowy, wymiar czasu pracy, stanowisko, przyczyna rozwiązania umowy,

- 5) zestawienie wszczętych przez p.o. Dyrektora Szpitala sporów sądowych - data pozwu, kontrahent, przedmiot pozwu, wartość sporu,
- 6) kopię złożonych oświadczeń dla biegłego rewidenta, który przeprowadzał badanie sprawozdań finansowych Szpitala za 2018 rok.

Niezależnie od materiałów, o których mowa wyżej, proszę Pana Starostę o przekazanie kopii audytu, o którym Pan pisze w swojej odpowiedzi. Do audytu proszę dołączyć kserokopie dokumentów (decyzje, uchwały, zarządzenia itp.) dotyczących zlecenia powyższego audytu.

Z poważaniem



Janusz Przetacznik