

Jasło, dnia 3 stycznia 2020 r.

**Janusz PRZETACZNIK**  
**Radny**  
Rady Powiatu w Jasle

Pan  
**Adam PAWLUŚ**  
Starosta Jasielski

### Z A P Y T A N I E

Dotyczy: **udzielania dodatkowo płatnych świadczeń zdrowotnych i sprawowania nadzoru oraz kontroli nad udzielaniem świadczeń zdrowotnych przez Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle**

Na XIX sesji Rady Powiatu w Jasle skierowałem do Pana Starosty zapytanie dotyczące m.in. świadczeń dodatkowych, które Zarząd Powiatu w Jasle przyznał Dyrektorowi Szpitala Specjalistycznego w Jasle w formie 50% dofinansowania studiów podyplomowych oraz **udzielania dodatkowo płatnych świadczeń zdrowotnych i sprawowania nadzoru i kontroli nad udzielaniem świadczeń zdrowotnych przez Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle.**

Może nie byłem zbyt precyzyjny w tym zapytaniu, ale z uzyskanej odpowiedzi dowiedziałem się, że nadzór i kontrola polega tylko na analizie przedkładanych informacji (odpowiedź jest zamieszczona na BiP-ie i każdy może się z nią zapoznać). Postaram już nie popełnić się błędu i nieprecyzyjnie zadawać pytania o dodatkowo płatne świadczenia zdrowotne, kontrolę i nadzór nad tymi czynnościami oraz sprawowania zwierzchnictwa służbowego przez Starostę Jasielskiego.

Szpital Specjalistyczny w Jasle, zwany dalej *Szpitałem*, jest jednostką organizacyjną powiatu. To po pierwsze. Dyrektor Szpitala zarządza i kieruje Szpitalem i reprezentuje go na zewnątrz, to po drugie. Dyrektora Szpitala zatrudnia i zwalnia Zarząd Powiatu w Jasle, to po trzecie. Pracodawcą dla Dyrektora Szpitala jest Szpital, który jest podmiotem leczniczym nie będącym przedsiębiorcą działającym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, realizującym świadczenia zdrowotne, to po czwarte. Dyrektor Szpitala, z którym został nawiązany stosunek pracy na podstawie umowy o pracę, wykonujący zawód medyczny, **może udzielać** świadczeń zdrowotnych, jeżeli zawarta z nim umowa przewiduje taką możliwość. Tak więc powyższa zgoda winna znaleźć odzwierciedlenie w umowie o pracę, która winna wówczas określać również warunki udzielania świadczeń zdrowotnych, w tym wymiar czasu pracy. To po piąte. W tym kontekście zaznaczyć należy, że świadczenie pracy (udzielanie świadczeń zdrowotnych) przez innego lekarza niż przez Dyrektora Szpitala gene-

rowałoby mniejsze koszty po stronie Szpitala w zakresie wynagrodzenia, bowiem byłoby to świadczenie pracy przez pracownika o niższym wynagrodzeniu w porównaniu do wynagrodzenia Dyrektora Szpitala. Zwierzchnikiem służbowym Dyrektora Szpitala jest Starosta Jasielski i konsekwentnie powinno się napisać: to po szóste.

Żaden z przepisów prawa nie zawiera definicji pojęcia „zwierzchnictwa służbowego”, ale ogólnie można powiedzieć, że zwierzchnictwo służbowe przejawia się przede wszystkim w uprawnieniu do wydawania poleceń oraz odpowiedzialności za działalność podmiotu podległego. Zwierzchnictwo służbowe **nie może i nie powinno ograniczać się do tzw. inwigilacji podwładnego** tj. montażu kamer do monitoringu, nagrywania rozmów i przeglądania bielingów czy kalendarza spotkań. Zwierzchnik służbowy powinien być merytorycznym partnerem podwładnego a nie jego prześladowcą przy użyciu narzędzi wprost zmierzającym do pracowniczego mobbingu, w myśl zasady, że z niewolnika nie ma pracownika. I tak np. starosta może wykonywać w stosunku do kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej rozmaite uprawnienia wynikające ze zwierzchnictwa służbowego – np. wykonywanie określonych czynności z zakresu prawa pracy, w tym wymierzenie kary porządkowej, możliwość ocenia i kwestionowania planowanych przez kierownika działań. Nie może jednak go zatrudnić, gdyż należy to do wyłącznej właściwości zarządu powiatu. Generalnie kompetencje wynikające z określenia „zwierzchnik służbowy” powinny być dookreślone np. przez wymienienie ich w przepisach statutu czy regulaminie. Nie ma jednak przeszkód, aby do wykonywania określonych czynności z zakresu prawa pracy wyznaczyć jeszcze inną osobę, na przykład pracownika zatrudnionego w dziale kadr.

W odpowiedzi na w/w zapytanie Starosta Jasielski pismem z dnia 9 grudnia 2019 r. udzielił mi odpowiedzi, którą zacytuję: *„Zarząd Powiatu sprawuje bieżący nadzór na pracę Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle poprzez comiesięczną analizę przedstawianych przez Dyrektora informacji w zakresie nieobecności w pracy oraz udzielania świadczeń zdrowotnych.”* Koniec cytatu i odpowiedzi na moje zapytanie. Ale czy aby na pewno czytając tę odpowiedź mamy do czynienia z nadzorem i kontrolą czy zwierzchnictwem służbowym, o który pytałem? Czy ta odpowiedź jest na temat?

Pewnie według autora tak, gdyby nie małe ale i złe doświadczenia z przeszłości, związane z dodatkowo płatnymi świadczeniami zdrowotnymi udzielanymi przez Dyrektora Szpitala, na które Zarząd Powiatu w Jaśle **wyraził lub nie wyraził zgody**, a które legły u podstaw skierowania tego zapytania.

Dla przypomnienia w okresie od 12 sierpnia 2014 r. do 24 lipca 2015 r. (kontrolowany okres) p. Michał Burbelka zatrudniony na stanowisku Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wykonywał, mimo braku stosownej zgody, pracę **w gotowości do udzielania** świadczeń zdrowotnych **31 razy**. I co? Bez żadnych konsekwencji służbowych, pomimo, że wystąpiły wyższe koszty działalności Szpitala spowodowane znacznym wzrostem wysokości przychodów samego zainteresowanego. Posłużę się opinią przygotowaną dla Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 23 grudnia 2015 r. cyt.: „... W tym kontekście działanie dyrektora poprzez **obsadzanie siebie** w tzw. gotowości, mimo braku zgody od zarządu na świadczenie pracy w tej formie, co w konsekwencji powodowało powstawanie po stronie szpitala wyższych kosztów, należy uznać jako działanie zasługujące na nagane. Po myśli art. 108 § 1 Kodeksu pracy m.in. za nieprzestrzeganie przez pracownika ustalonej organizacji pracy i porządku w procesie pracy pracodawca może stosować karę upomnienia lub nagany. Jednakże w niniejszym

*przypadku kara nie może już zostać zastosowana z powodu upływu kodeksowych terminów jej zastosowania. Zgodnie bowiem z art. 109 Kodeksu pracy, kara porządkowa nie może być Zastosowana po upływie 2 tygodni po powzięciu wiadomości o naruszeniu obowiązku pracowniczego i po upływie 3 miesięcy od dopuszczania się tego naruszenia. Terminy te niniejszym przypadku już upłynęły. ...*

Biorąc powyższe po uwagę proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. **Czy w okresie od 11 listopada 2016 roku do 21 stycznia 2019 r. Zarząd Powiatu w Jaśle zmieniał umowę o pracę zawartą z p. Michałem Burbelką zatrudnionym na stanowisku Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle na czas określony do dnia 21 stycznia 2019 roku? Jeżeli tak, to w odpowiedzi proszę wskazać czego dotyczyły zmiany i proszę dołączyć do odpowiedzi kopie aneksu lub aneksów do umowy o pracę wraz z kopiami odpowiednich decyzji Zarządu Powiatu w tej sprawie.**
2. **Czy w okresie od 11 kwietnia 2019 roku do 31 grudnia 2019 r. Zarząd Powiatu w Jaśle zmieniał umowę o pracę zawartą z p. Michałem Burbelką zatrudnionym na stanowisku Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle na czas określony do dnia 10 kwietnia 2025 roku? Jeżeli tak, to w odpowiedzi proszę wskazać czego dotyczyły zmiany i proszę dołączyć do odpowiedzi kopie aneksu lub aneksów do umowy o pracę wraz z kopiami odpowiednich decyzji Zarządu Powiatu w tej sprawie.**
3. **Kiedy Zarząd Powiatu w Jaśle sprawował nadzór poprzez „comiesięczną analizę przedstawianych przez Dyrektora informacji w zakresie nieobecności w pracy oraz udzielania świadczeń zdrowotnych”? W odpowiedzi proszę podać dokładne daty dokonywania tych analiz wraz z odpowiednim wyciągiem z protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu w Jaśle, na którym taki nadzór był przez Zarząd Powiatu sprawowany oraz dołączyć kopię przedstawianej przez Dyrektora informacji.**
4. **Jakie czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do Dyrektora Szpitala bezpośrednio wykonywał lub wykonuje Starosta Jasielski począwszy od 11 listopada 2016 r. ? W odpowiedzi proszę wskazać okres, którego dana czynność dotyczyła.**
5. **Czy Starosta Jasielski wyznaczył jeszcze inną osobę do określonych czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do Dyrektora Szpitala? Jeżeli tak to w odpowiedzi proszę wskazać tę osobę lub osoby, wymienić powierzone czynności, okres powierzenia tych czynności, komórkę organizacyjną tych osób oraz formę powierzenia tych obowiązków i sposób ich przyjęcia. Ponadto proszę wskazać w jaki sposób mogę te informacje potwierdzić?**
6. **Czy w okresie od 11 listopada 2016 r. do 31 grudnia 2019 roku tylko Starosta Jasielski „obsadzał” Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle lek. Michała Burbelkę w harmonogramie miesięcznych dyżurów medycznych pełnionych w Dziale Pomocy Doraźnej Szpitalnym Oddziale Ratunkowym wraz z Izbą Przyjęć, Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki oraz Nocnej i świątecznej opiece w zakresie POZ Szpitala Specjalistycznego w Jaśle? Jeżeli tak to proszę w odpowiedzi podać metodologię podejmowania decyzji, w tym sposób dokonywania ewentualnych zmian harmonogramu dyżurów medycznych na dany miesiąc z udziałem lek. Michała Burbleki. Jeżeli nie to w odpowiedzi proszę wskazać osobę lub osoby, które w tym okresie wyznaczały lek. Michała Burblekę do pełnienia**

dyżuru medycznego w danym miesiącu oraz sposób ich pełnienia. Dodatkowo proszę podać sposób i termin poinformowania Starosty Jasielskiego o terminach pełnienia dyżurów medycznych przez lek. Michała Burbelkę w danym miesiącu.

7. Czy w przypadku, gdy wyznaczenia lek. Michała Burbelki do pełnienia dyżuru medycznego w danym miesiącu dokonywała inna osoba niż Starosta Jasielski to czy te czynności podlegały kontroli w ramach corocznego audytu działalności Szpitala? Jeżeli tak to proszę w odpowiedzi podać za jaki okres był przeprowadzony audyt i jakie były ustalenia.
8. Kto w imieniu Pracodawcy tj. Szpitala Specjalistycznego w Jaśle ustala wysokość dodatkowego wynagrodzenia dla Dyrektora Szpitala za świadczenie usług zdrowotnych?
9. Czy czynności, o których mowa w pytaniu 8 podlegały kontroli w ramach corocznego audytu działalności Szpitala? Jeżeli tak to proszę w odpowiedzi podać za jaki okres był przeprowadzony audyt i jakie były ustalenia. Jeżeli nie to wnioskuję o objęcie tej tematyki audytem wewnętrznym za cały 2019 rok.

I na zakończenie, aby nie było już żadnych niedomówień, ponieważ te wielkości są zmienne, to jeszcze dwa bardzo szczegółowe zapytania:

10. Ile wyniosło średnie wynagrodzenie lek. Michała Burbelki zatrudnionego na stanowisku Dyrektora Szpitala za pełnienie jednego dyżuru medycznego w Dziale Pomocy Doraźnej Szpitalnym Oddziale Ratunkowym wraz z Izbą Przyjęć, Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki oraz Nocnej i świątecznej opiece w zakresie POZ Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w 2017, 2018 roku, a ile w 2019 roku?
11. Ile wyniosło średnie wynagrodzenie lekarza za pełnienie jednego dyżuru medycznego w Dziale Pomocy Doraźnej Szpitalnym Oddziale Ratunkowym wraz z Izbą Przyjęć, Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki oraz Nocnej i świątecznej opiece w zakresie POZ Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w 2017, 2018 roku, a ile w 2019 roku?

W kontekście powyższych, już bardzo szczegółowych pytań, należy spojrzeć na moje wątpliwości i pojawiające się pytania, czy wszystko jest w porządku i czy zostały podjęte wszystkie możliwe działania aby dodatkowo płatna działalność Dyrektora Szpitala (udzielanie świadczeń zdrowotnych w postaci pełnionych dyżurów medycznych), przy corocznej osiąganey wysokiej stracie netto Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, nie budziła żadnych zastrzeżeń czy podejrzeń. Liczę na szybką i wyczerpującą odpowiedź.

Z poważaniem



Janusz Przetacznik